

НОВЫЕ МЕТОДЫ ПЛАНИРОВАНИЯ ГОРОДОВ БЕЛАРУСИ С ВЫСОКИМ КАЧЕСТВОМ ЖИЗНИ

Что бы изменить жизнь,
мы должны изменить пространство
А. Лефевр

Актуальность изменения методов градостроительного планирования. В 2013 году в Беларуси планируется ввести в эксплуатацию 6,5 млн. кв. метров общей площади жилья, в 2014 году – не менее 8,5 млн. кв. метров, а в 2015 году – 9,5 млн. кв. метров. Рост городов, жилых районов должен идти в ногу с современными тенденциями планирования качественной городской среды. Пересмотр подходов к проектированию городов, понимание необходимости обеспечения устойчивого развития населенных пунктов на сегодняшний день во всем мире является актуальнейшей задачей. Устойчивое развитие (англ. sustainable development) – равномерное, гармоничное развитие – процесс изменений, в котором использование природных ресурсов, направление инвестиций, ориентация научно-технического развития, вообще развитие личности – согласованы друг с другом и направлены на удовлетворение человеческих потребностей и устремлений.

В 1992 году на Международной конференции ООН в Рио-де-Жанейро была принята «Повестка дня на XXI век», позже в Женеве были приняты «Руководящие принципы планирования устойчивого развития населенных пунктов» [4].

Наша страна активно сотрудничает с международными организациями и поддерживает принципы устойчивого развития. Национальной комиссией по устойчивому развитию была разработана и утверждена «Концепция национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь». В 2004 году принята «Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г.». В данных стратегиях определены цели и задачи, этапы перехода страны к устойчивому развитию.

В области территориального развития и повышения качества жилой среды УП «БЕЛНИИПГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВА» работает с рядом зарубежных партнеров: Европейской экономической Комиссией ООН, Комитетом по пространственному развитию Балтийского региона (CSD/BSR) и Программой VASAB, Программой ООН-Хабитат. В Республике Беларусь создана и работает Комиссия по сотрудничеству между Программой ООН-Хабитат и Межправительственным советом по сотрудничеству в строительной деятельности стран СНГ. Совместная программа INOGATE по энергосбережению в строительном секторе в странах Восточной Европы (ESIB) между ЕС и Министерством архитектуры и строительства Республики Беларусь.

Однако что касается принципов устойчивого развития в градостроительстве Беларуси, то в принятых документах в большей степени лишь обозначена существующая ситуация и проблемы, прописаны общие направления развития: «...совершенствование и развитие сложившейся системы расселения и эффективное использование ее потенциала, развитие малых и средних городов республики и предоставление равных возможностей развития всем типам сельских поселений». Не говорится о конкретных шагах и действиях для улучшения градостроительной ситуации. Не определены новые методы и подходы, не определена специфика перехода к устойчивому развитию регионов и городов республики, не выделены проблемные территории и зоны особого государственного регулирования.

Важными документами в этой области в нашей стране стали «Основные направления Государственной градостроительной политики Республики Беларусь на 2011–2015 годы», а также Государственная схема комплексной территориальной организации Респуб-

лики Беларусь до 2030 года [2]. Однако разработка дальнейших мероприятий и подходов по совершенствованию градостроительной ситуации, изменение подходов к проектированию в городах «качественной», эффективной, гармоничной, доступной среды и их реализация остается актуальнейшей задачей на ближайшие десятилетия.

Новая парадигма городского развития. Если вернуться к развитию градостроительства, то «современное» городское планирование возникло во второй половине XIX века главным образом в качестве реакции на стремительный рост и загрязнение городов Западной Европы в результате промышленной революции. «Перспективное видение» города ставило своей целью определить задачи и формы проектирования. Планирование считалось технической задачей разработки планов местности и проектирования населенных пунктов, при этом социальные, экономические и политические вопросы оставались вне его сферы. Планирование связывалось с разработкой генеральных планов, предварительных проектов планировки и застройки с подробной схемой застроенного города. Правовым механизмом воплощения в жизнь такого перспективного видения города служила и до сих пор служит (в т.ч. в Беларуси) схема зонирования территории. Такая форма городского планирования была распространена на протяжении XX века почти во всех странах мира и вполне отвечала тем задачам, которые перед ней ставились.

В начале XXI века в мире изменилось устоявшееся представление о развитии города. С учетом слабых сторон генерального планирования в ряде стран на смену пришли *новые методы* и планы, работа над которыми осуществляется с участием общественности, они отличаются большей гибкостью, стратегической направленностью и практичностью. При этом во многих регионах, в особенности в развивающихся странах, генеральное планирование и зональное использование городских территорий, как и прежде, применяются для создания городской окружающей среды в духе модернизма.

Суть новой парадигмы городского развития заключается в том, что экономическое будущее городов и городских регионов в большой степени зависит от *способности привлекать, генерировать, сохранять и развивать науку, инновации и креативность*. В настоящее время фактически каждый город и регион Западной Европы имеет стратегии для привлечения, развития и стимулирования креативной индустрии и сектора интеллектуальных услуг.

В последние годы в Европе был проведен ряд исследований, направленных на выявление экономического потенциала городов, в частности, сильных и слабых сторон экономического развития с целью выработки стратегий городского развития и повышения конкурентоспособности городов (брендинг города). Выбор направлений городского развития зависит от многих факторов: пространственных, экономических, исторических, социально-демографических, социально-культурных и политических условий и предпосылок.

За последние несколько десятилетий появились новые подходы к проблемам традиционного генерального планирования. У большинства этих инициатив есть общие моменты [3], генеральный план:

- стратегический, а не комплексный;
- гибкий, а не ориентированный на конечный результат;
- нацеленный на принятие мер и выполнение;
- обусловленный действиями заинтересованных сторон и ответственности;

Власюк Николай Николаевич, кандидат архитектуры, доцент, зам. председателя ОО «Белорусский союз архитекторов», зам. директора УП «БЕЛНИИПГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВА».

Беларусь, УП «БЕЛНИИПГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВА», г. Минск.

Строительство и архитектура

- отражающий появляющиеся новые городские интересы;
- выполняющий роль консолидирующего фактора;
- акцентирующийся на самом процессе планирования.

Вообще в контексте устойчивого развития городов понимается способность городской среды к изменениям, удовлетворяющим потребности разных поколений жильцов в части безопасности, удобства проживания, их деятельности, коммуникаций, логистики, инфраструктуры, архитектуры и дизайна, с предвидением возможных трансформаций. Во многом речь идет об обеспечении *качества жизни людей*.

Критерии качества жизни в городах определяется следующими ключевыми факторами [1]: комфортная и доступная инфраструктура, комфортное и мобильное жилье, гармоничные отношения между городом и окружающими территориями, экологическая ответственность, безопасная городская среда.

- Комфортная и доступная инфраструктура. Сюда входит *транспортная доступность*, которая включает развитие всех видов транспорта транспортной (мультимодальной) системы: пешеходный и велосипедный (внутри жилых районов), личный автомобильный (при передвижениях в пригородах и между городами), общественный (при передвижениях в центр города). Горожанин должен тратить на дорогу не более 30 минут в день. Создание новой системы общественного транспорта, использование современных возможностей информационно-коммуникационных технологий для управления существующими потоками городского транспорта. Замещение индивидуального автотранспорта общественным позволяет повысить эффективность использования дорожной сети в два-три раза. Развитие легкорельсового транспорта (скоростной трамвай, метро), а также «индивидуальный общественный транспорт» – автоматизированная система муниципальной аренды автомобилей (непрерывная эксплуатация автотранспорта – снимает проблему дефицита площадей под парковки). Возможность пользоваться таким типом автомобиля, который нужен именно сейчас, увеличит пропускную способность дорожной сети.

Доступность услуг и сервисов. Применение возможностей информационно-коммуникационных технологий для предоставления горожанам удаленного доступа ко всем видам услуг. В первую очередь доступ к информационным, а также к государственным, медицинским, образовательным услугам, услугам торговли и бытовым услугам, доступ к любой необходимой ему услуге дистанционно, не выходя из дома.

Развитие общественных пространств. Формирование публичного пространства (площадь, сквер, прогулочная зона) – так называемое «третье место» («первое место» – это жилье, «второе» – работа). Символом «третьего места», например, может является городское кафе, где есть беспроводной интернет. «Третье место» является одновременно и территорией общения, и зоной отдыха, и местом работы для людей творческих профессий. Развитые общественные пространства создают высокое качество жизни в городе. Они меняют структуру города: до «третьего места» человек обязательно должен дойти пешком – это стыкуется с идеей пешеходного масштаба города. Теория «нового урбанизма» предполагает плотную городскую среду, насыщенную коммуникациями. Скверы, кафе, торгово-развлекательные центры, спортивные комплексы становятся демпферами между кварталами элитной и социальной застройки (рис. 1). В таких местах коммуницируют горожане самых разных социальных слоев.

Общественные пространства обеспечивают: возможности для саморазвития и сотворчества горожан; вовлеченность жителей в городское развитие; сближение городских сословий и социальных слоев; деатомизацию человеческой жизни.

Шаговая доступность услуг (сокращение перемещений по городу, повышающих интенсивность жизни отдельных районов и города в целом).

Создание компактных городов – концепция новой жилой единицы – «Жилой модуль» с высокой плотностью квартальной застройки,

что сокращает количество перемещений по городу, нагрузку на городскую транспортную инфраструктуру. Помимо более низких энергетических затрат, значительного сокращения количества передвижений по городу, компактный город с плотной застройкой обеспечивает «шаговую доступность» всех необходимых услуг, начиная от услуг торговли и сервиса и заканчивая образовательными и медицинскими услугами.

Многофункциональность застройки и городских районов. Переход к смешанной застройке позволяет решить сразу несколько проблем. Уходит маятниковая миграция населения по маршруту «район жилья – район работы». Рабочие места появляются непосредственно в жилых районах. Частично решается и проблема парковок: одну и ту же парковку днем занимают машины работников офисов, а ночью – жителей квартала. Сегодня в составе одного района могут быть и жилье, и офисы, и развлекательные центры, и магазины, и даже промышленные предприятия. Многофункциональная застройка создает новую жилую среду – более разнообразную, интенсивную по коммуникациям. Такие районы «живут» все 24 часа в сутки.

- Комфортное жилье и высокая жилищная мобильность. *Доступность жилья* является основной задачей массового строительства, достижения избыточности единиц жилищного фонда по отношению к числу домохозяйств. Первичным критерием оценки эффективности строительных программ является число построенных жилищ (единиц жилья), а не квадратных метров.

Избыточность единиц жилья создает условия для инновационного обновления жилищного фонда, так как строить неэффективное жилье становится нерентабельно. Жильцы откажутся покупать или арендовать жилища, не отвечающие их представлениям о комфортности и справедливой цене.

Мобильность жилья. Необходимо строить жилье, удобное для дальнейшей реконструкции, иметь возможность для перепланировки, оборудования в будущем более современными инженерными системами, а также системами управления «умный дом».

Пригодность к использованию жильцами с ограниченными возможностями (предусмотрение такой возможности на стадии проектирования зданий).

Человек, семья в постиндустриальном и глобальном мире все чаще испытывают необходимость в смене места занятости. Решение этой проблемы – в ускоренном развитии института и рынка арендного жилья. Поэтому доля арендного жилья в современных городах неуклонно растет.

Отказ от стандартизации социального жилья и его нормирования по стоимости. В современных подходах проектирования граница между социальным и коммерческим жильем неуклонно размывается, что обусловлено постоянным повышением стандартов первого. В развитых странах уже 30 лет назад отказались от строительства многоквартирных многоэтажных домов с упрощенной планировкой и «экономичными» архитектурными решениями, которые возводились целыми кварталами по типовым проектам индустриальными методами. Там размеры кварталов и районов, застроенных социальным жильем, неуклонно уменьшаются. Основным архитектурным типом социального жилища стал мало- и среднеэтажный безлифтовый секционный и блокированный дом. Многоэтажные дома неэффективны как с точки зрения использования территорий, так и с точки зрения стоимости эксплуатации.

Отказ от застройки социальным жильем вновь осваиваемых пригородных территорий, использование небольших участков в сложившейся городской среде, в том числе и в центральных районах, чтобы социальное жилье соседствовало с коммерческим.

Необходимость сочетать комфорт и доступность. Обеспечение широкого выбора массовых архитектурных решений: по стоимости жилья, его этажности, технологиям и строительным материалам. Строительный «фастфуд» – гибкие и недорогие технологические и архитектурные решения, способные удовлетворить самый широкий круг потребителей.



Рис. 1. Формирование общественных пространств. Жилые здания с коммерческими помещениями на первых этажах



Рис. 2. Формирование улично-дорожной сети с организацией велосипедного движения



Рис. 3. Безбарьерные пешеходные маршруты



Рис. 4. Безопасные дворовые территории. Озелененные благоустроенные территории составляют не менее 40 процентов

- Гармоничными отношениями между городом и окружающими его территориями. Урбанизация является одним из наиболее значимых социальных и демографических процессов в современном мире. Во всем мире, в т.ч. в Беларуси, наблюдается рост мегаполисов (Минск), больших городов. «Мировая деревня» устремилась в «мировой город» – таково основное направление глобальных миграционных потоков.

В связи с этим отношения между городом и деревней, между мегаполисами и малыми городами приобретают особое значение для устойчивого развития городов. Форсированная урбанизация несет в себе целый ряд серьезных угроз, в которых приток сельского населения в города стимулируется не столько расширением промышленного производства и растущей потребностью в трудовых ресурсах, сколько экономической и социальной деградацией и запустением традиционной деревни.

Традиционно между городским и деревенским миром и между мегаполисами и малыми городами сложились однонаправленные и неравноправные отношения «потребитель – поставщик ресурсов». Мегаполисы притягивает к себе основные ресурсы – прежде всего экономически активное население и инвестиции.

Неравноправные отношения создают угрозу устойчивого развития как города, так и деревни. Очевидно, что успешное развитие городов в долгосрочной перспективе невозможно в отрыве от устойчивого развития деревни. И город, если понимать его как место сосредоточения властных, экономических, финансовых, социальных и иных ресурсов, несет ответственность за это развитие.

- Экологическая ответственность. Внедрение новых строительных стандартов. Обеспечение энергоэффективности зданий, инженерных решений, застройки. Реализация пилотных проектов в области энергоэффективных городских хозяйств – энергоэффективный жилой квартал, новый городской модуль – (рис. 5) УП «БЕЛНИИПГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВА». Поэтапному улучшению состояния экологической обстановки в наших городах и вокруг них будут способствовать:
 - ✓ внедрение постепенно ужесточающихся норм загрязнения окружающей среды и потребления ресурсов;
 - ✓ стимулирование снижения потребления разного рода ресурсов – через льготы при бережном отношении, установление контрольных приборов;
 - ✓ ужесточение требований (стандартов) по энергоэффективности к вновь возводимым и реконструируемым зданиям и в целом к застройке.
- Безопасность городской среды. Безопасность – один из ключевых факторов обеспечения высокого качества жизни в городе. Обеспечение безопасности является комплексной проблемой, решение которой в значительной степени облегчается применением возможностей современных технологий, инновационных градостроительных и управленческих решений. Противодействия возможным рискам:
 - ✓ противодействие преступности и терроризму;
 - ✓ информационная безопасность;
 - ✓ пожарная безопасность;
 - ✓ ликвидация последствий и снижение уровня воздействия природных и техногенных катастроф;
 - ✓ экологическая безопасность;
 - ✓ санитарно-эпидемиологическая безопасность;
 - ✓ безопасность объектов инфраструктуры и транспорта.
- Развитие городского самоуправления. Активное участие общества в разработке планов реконструкции на всех ее этапах – это единственно эффективный подход к реконструкции и развитию городских территорий, учет взглядов и интересов максимально широкого круга горожан. Необходимо разработать эффективных механизмов включения жителей города и экспертного сообщества в процесс разработки, обсуждения и принятия значимых управленческих решений. Сюда могут входить:
 - ✓ социологические опросы;
 - ✓ проведение городских (районных) референдумов по ключевым вопросам городского развития;

ГОРОДСКОЙ МОДУЛЬ

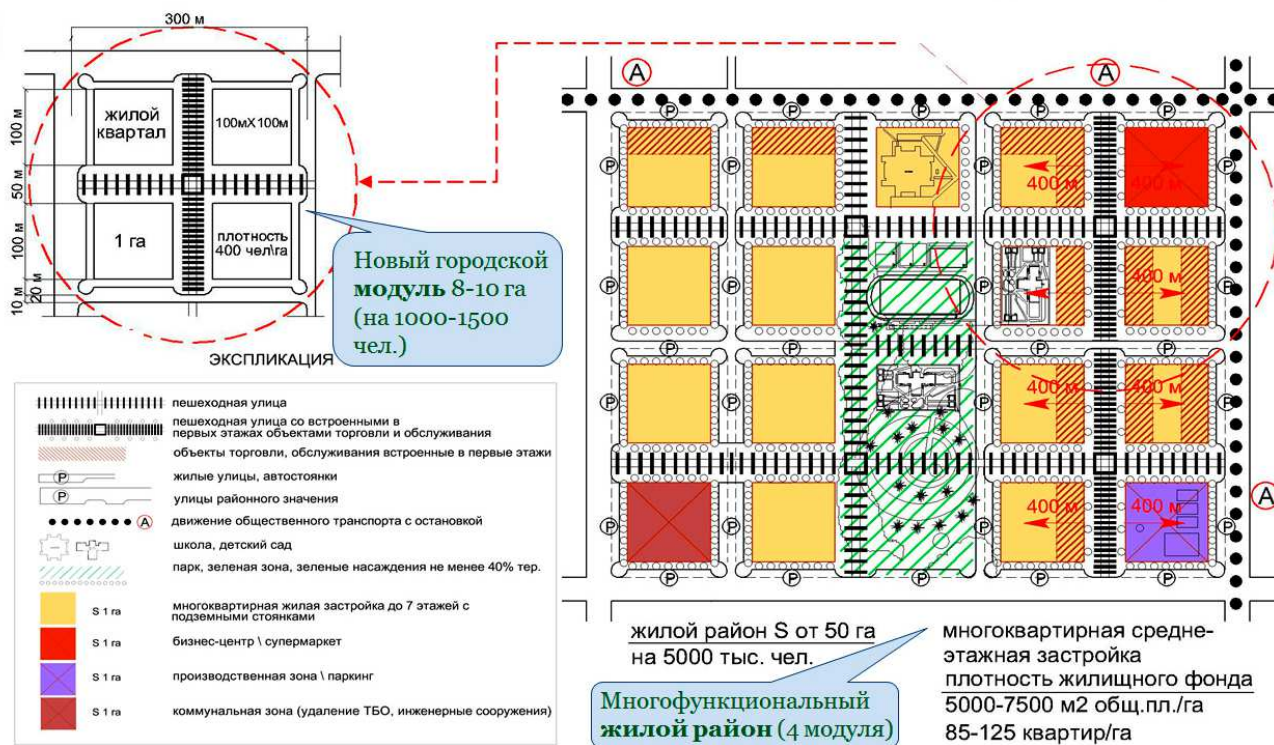


Рис. 5. Концепция нового городского модуля

✓ формирование общественных комиссий, призванных проектировать и согласовывать городские преобразования на условиях софинансирования.

Социологизация городского управления значительно удлиняет процессы проектирования и согласований, однако обеспечивает консолидацию усилий большинства городских сообществ с местными органами власти в процессе реконструкции и дальнейшего сохранения, совершенствования городской среды. Современное градостроительство представляет собой сложнейшую систему обратных связей, в которой достигается временный компромисс городского развития, приводящий к реализации различных градостроительных концепций.

Заключение. В качестве пилотных проектов УП «БЕЛНИИП-ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВА» планирует разработку детальных планов г. Барановичи, городов-спутников г. Минска, поселка на р. Птичь. На принципах компактной, экологичной и энергоэффективной застройки

отработать различные типы застройки с использованием модели нового городского модуля. Что также даст возможность и основания для внесения изменений в действующие ТНПА.

СПИСОК ЦИТИРОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Национальный доклад «Развитие городов: лучшие практики и современные тенденции» / Экспо-2010, КЕМ – Москва, 2011. – 82 с.
2. Основные направления Государственной градостроительной политики на 2011–2015 годы: указ Президента Республики Беларусь от 30.08.2011 №385 с комментариями / Министерство архитектуры и строительства Республики Беларусь. – Минск, 2012. – 72 с.
3. Планирование устойчивых городов: Направления стратегии. Глобальный доклад о населенных пунктах (сокращенная версия) / ООН ХАБИТАТ – Лондон Стерлинг, Вирджиния, 2009. – 120 с.
4. Руководящие принципы планирования устойчивого развития населенных пунктов / Европейская экономическая комиссия. ООН. – Нью-Йорк - Женева, 1996. – 94 с.

Материал поступил в редакцию 16.03.13

ULASIUK M.M. New Methods of Urban Planning of Belarus with Hight Quality Life

This article addresses the need to review approaches to the design of urban and residential environment in Belarus, based on the principles of sustainable development of human settlements. Considered foreign and domestic experience of urban design, the new paradigm of urban development. Key factors are described in detail the concept of "quality of life".

УДК 72.03(476)

Панченко Т.А.

КЛАССИФИКАЦИЯ ПРАВОСЛАВНЫХ ДУХОВНЫХ ЦЕНТРОВ БЕЛАРУСИ В ПЕРИОД С XI В. ДО 1989 Г.

Введение. Формирование и развитие православных духовных центров на территории, соответствующей современным границам

Республики Беларусь, характерно для всего периода деятельности Православной Церкви, то есть с XI в. до настоящего времени. При

Панченко Татьяна Александровна, и.о. зав. кафедрой архитектурного проектирования и рисунка Брестского государственного технического университета.

Беларусь, БрГТУ, 224017, г. Брест, ул. Московская, 267.